

五民发〔2022〕32号



五台县民政局 关于印发《特困人员认定实施办法》的 通知

各乡（镇）人民政府、居民办：

五台县《特困人员认定实施办法》已经 2022 年 9 月 15 日局党组会议审议通过，现印发给你们，请结合工作实际遵照执行。

（此件公开发布）



五台县民政局

2022年9月20日印发

共印 20 份

特困人员认定实施办法

第一章 总则

第一条 为规范全县特困人员认定工作，根据山西省民政厅《特困人员认定办法》、《中共忻州市委办公室忻州市人民政府办公室关于改革完善社会救助制度的实施意见》和《忻州市人民政府关于进一步健全完善特困人员救助供养制度的实施意见》及省、市和县相关规定，结合实际制定本实施办法。

第二条 特困人员认定工作应当遵循以下原则：

（一）应救尽救，应养尽养。符合条件的困难群众全部纳入特困人员救助供养范围。

（二）属地管理，分级负责。坚持户籍地为主、经常居住地为辅，各层级按照权界清晰、分工合理原则，共同做好认定管理工作。

（三）严格规范，高效便民。严格执行评估认定标准，规范审核确认流程，畅通申请认定渠道，加强动态管理，保障供养服务质量。

（四）公开、公平、公正。加大政策信息公开力度，做到过程公开透明、结果公平公正。

经常居住地是指申请人离开户籍所在地至申请时连续

居住一年以上且作为其生活中心的地方，但申请人住院就医的情形除外。

第三条 五台县人民政府民政部门统筹做好本行政区域内特困人员认定及救助供养工作。

五台县人民政府民政部门负责特困人员认定的审核确认工作，乡镇人民政府（街道办事处）负责特困人员认定的受理、初审工作。村（居）民委员会协助做好相关工作。

第二章 认定条件

第四条 持有山西省户籍在五台县长期居住（连续一年以上），或五台县户籍在县外其他城市居住，同时具备以下条件的老年人、残疾人和未成年人，应当依法纳入特困人员救助供养范围：

- （一）无劳动能力；
- （二）无生活来源；
- （三）无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力。

第五条 符合下列情形之一的，应当认定为本办法所称的无劳动能力：

- （一）60 周岁及以上的老年人；
- （二）未满 16 周岁的未成年人；

(三) 残疾等级为一、二、三级的智力、精神残疾人，残疾等级为一、二级的肢体残疾人，残疾等级为一级的视力残疾人。

第六条 收入低于当地最低生活保障标准，且财产状况符合当地特困人员财产状况规定的，应当认定为本办法所称的无生活来源。

第七条 本办法所称的收入包括工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入等各类收入。申请人的收入按照提出申请之日前 12 个月的平均收入计算。

城乡居民基本养老保险基础养老金、基本医疗保险等社会保险和优待抚恤金、高龄津贴不计入在内。

第八条 特困人员财产状况是指申请人拥有的全部动产和不动产。动产主要包括：现金、银行存款、证券、基金、商业保险、理财、债权等金融资产以及市场主体、车辆等情况。不动产主要包括：家庭成员拥有房屋、林木等定着物情况。

第九条 符合下列情形之一的，不属于无生活来源：

(一) 人均金融资产超过当地分散特困人员救助供养基本生活年保障标准 3 倍的；

(二) 拥有机动车辆（普通二轮和三轮摩托车、残疾人用于功能型补偿代步的机动车辆除外）、船舶、大型农机具的；

(三) 开办或投资企业、从事个体工商或雇佣他人从事经营性活动的；

(四) 拥有或承租两套及以上住房的；

(五) 拥有非住宅类房屋，且非兼做唯一居住场所的；

(六) 申请前 12 个月内或享受特困人员救助供养期间非征地拆迁等原因新建或购置房产（宅基地）的；

(七) 通过离婚、赠与等方式放弃或转让应得财产份额，或放弃应得赡养费、抚养费、扶养费等经济利益，足以影响对其特困人员身份认定的；

(八) 故意采取转移或隐匿财产等规避法律、法规的行为，导致无经济来源或者收入减少的；

(九) 五台县人民政府民政部门规定，并报五台县人民政府同意的其他情形。

有出借身份证进行企业登记注册、购买房屋、购买车辆等情形的，应按规定办理变更登记或过户等相关手续。未按要求办理变更登记或过户的，按本人所拥有财产认定。确系客观原因无法办理过户或注销的，由相关部门或乡镇人民政府（街道办事处）认定并出具证明后可不认定为本人财产。

第十条 法定义务人符合下列情形之一的，应当认定为本办法所称的无履行义务能力：

(一) 特困人员；

(二) 60 周岁以上的最低生活保障对象；

（三）70周岁以上的老年人，本人年收入低于当地上年度人均可支配收入，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

（四）重度残疾人和残疾等级为三级的智力、精神残疾人，本人年收入低于当地上年度人均可支配收入，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

（五）无民事行为能力、被人民法院或公安部门宣告死亡或失踪、失联（失去联系且未履行监护赡养抚养责任连续6个月以上）、强制隔离戒毒或在监所服刑的人员，且其财产符合当地低保边缘家庭财产状况规定的；

（六）五台县人民政府民政部门规定，并报五台县人民政府同意的其他情形。

因计划生育、民间过继等各种原因造成老年人户籍登记有子女，但经乡镇人民政府（街道办事处）和村（社区）认定并未与该子女形成实际抚养关系，该子女可认定为非法定赡养人。

第十一条 特困人员救助供养制度应当与城乡居民基本养老保险、基本医疗保障、最低生活保障、孤儿基本生活保障、社会福利等制度有效衔接。同时符合特困人员救助供养条件和孤儿、事实无人抚养儿童认定条件的未成年人，选择申请纳入孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障范围的，不再认定为特困人员；符合相关条件的可同时享受城乡居民基

本养老保险、基本医疗保险等社会保险等社会福利待遇；纳入特困人员救助供养范围的，不再纳入最低生活保障范围；纳入特困人员救助供养范围的残疾人，不再享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

第三章 申请及受理

第十二条 申请特困人员救助供养，应当由本人向户籍所在地乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请。本人申请有困难的，可以委托村（居）民委员会或者他人代为提出申请。

长期人户分离（一年以上），可以向经常居住地乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请，并由本人出具户口所在地相关证明材料。

申请材料主要包括本人有效身份证明，劳动能力、生活来源、财产状况以及赡养、抚养、扶养情况的书面声明，承诺所提供信息真实、完整的承诺书。残疾人应当提供中华人民共和国残疾人证。

申请人及其法定义务人应当履行授权核查家庭经济状况的相关手续。

第十三条 乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会应当及时了解掌握辖区内居民的生活情况，发现可能符

合特困人员救助供养条件的，应当告知其救助供养政策，对因无民事行为能力或限制民事行为能力等原因无法提出申请的，应当主动帮助其申请。

第十四条 乡镇人民政府（街道办事处）应当对申请人或者其代理人提交的材料进行审查，材料齐备的，予以受理；材料不齐备的，应当一次性告知申请人或者其代理人补齐所有规定材料。

第十五条 特困人员救助供养经办人员、村（居）委员会成员与申请人有近亲属关系的，应当按照有关规定如实报告并主动申请回避，乡镇人民政府（街道办事处）、五台县人民政府民政部门应当单独登记备案。

特困人员救助供养经办人员包括：五台县民政部门和乡镇（街道办事处）分管和具体负责社会救助受理、审核（包括家庭经济状况调查）、确认等事项的工作人员。

近亲属包括：配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

第四章 审核确认

第十六条 乡镇人民政府（街道办事处）应当自受理申请之日起 15 个工作日内，通过入户调查、邻里访问、信函索证、信息核对等方式，对申请人的经济状况、实际生活

状况以及赡养、抚养、扶养状况等进行调查核实，并提出初审意见。

调查核实的过程应当公开透明，申请人以及有关单位、组织和个人应当配合调查，如实提供有关情况。村（居）民委员会应当协助乡镇人民政府（街道办事处）开展调查核实。

第十七条 申请人或其赡养（抚养、扶养）义务人对调查核实结果有异议的可进行申诉，乡镇人民政府（街道办事处）应当在村（居）民委员会协助下，对申诉内容、申请材料的真实性、完整性及调查核实结果的客观性进行民主评议，依据评议结果作出驳回申诉或重新调查决定。

申请人无正当理由拒不配合调查核实或民主评议的，乡镇人民政府（街道办事处）可终止初审程序，退还其申请材料。

第十八条 乡镇人民政府（街道办事处）应当将初审意见及时在申请人所在村（社区）公示。公示期为 7 天。

公示期满无异议的，乡镇人民政府（街道办事处）应当在 3 个工作日内将初审意见连同申请、调查核实等相关材料报送五台县人民政府民政部门。对公示有异议的，乡镇人民政府（街道办事处）应当重新组织调查核实，在 15 个工作日内提出初审意见，并重新公示。

第十九条 五台县人民政府民政部门应当全面审核乡镇人民政府（街道办事处）上报的申请材料、调查材料和初审

意见，按照不低于 30%的比例随机抽查核实，并在 15 个工作日内提出确认意见。

第二十条 对符合救助供养条件的申请，五台县人民政府民政部门应当及时予以确认，建立救助供养档案，从确认之日下月起给予救助供养待遇，并通过乡镇人民政府（街道办事处）在申请人所在村（社区）公布。

第二十一条 对不予确认为特困人员的，五台县人民政府民政部门应当在作出决定 3 个工作日内，通过乡镇人民政府（街道办事处）书面告知申请人或者其代理人并说明理由。

第二十二条 特困人员救助供养标准城乡不一致的地区，对于拥有承包土地或者参加农村集体经济收益分配的特困人员，一般给予农村特困人员救助供养待遇。实施易地扶贫搬迁至城镇地区的，给予城市特困人员救助供养待遇。

特困供养金分基本生活费和照料护理费，原则上实行社会化发放，通过银行、信用社等代理金融机构，按月于每月 10 日前同时发放到位。

集中供养的特困人员，其基本生活费、照料护理费以及集中供养机构运行（补助）经费，直接拨付到供养服务机构，供养服务机构要按月发放不低于 50 元的零用钱；分散供养的特困人员，其基本生活费直接拨付到特困人员的个人账户，照料护理费按照委托照料服务协议，直接拨付到委托照料人的个人账户。按协议由村（居）委实施委托照料的，

由村（居）委研究，指定专人实施委托照料，护理费直接拨付其账户。

第二十三条 申请人审核确认期间，生活确实存在困难的，可以先行实施临时救助，保障其基本生活。

第五章 生活自理能力评估

第二十四条 五台县人民政府民政部门应当在审核确认特困人员的同时，在乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会协助下，对特困人员生活自理能力进行评估，根据评估结果，确定照料护理标准档次。有条件的地方，可以通过政府购买服务授权第三方机构开展特困人员生活自理能力评估。

第二十五条 特困人员生活自理能力，一般依据以下 6 项指标综合评估：

- （一）自主吃饭；
- （二）自主穿衣；
- （三）自主上下床；
- （四）自主如厕；
- （五）室内自主行走；
- （六）自主洗澡。

第二十六条 根据本办法第二十五条规定内容，特困人

员生活自理状况 6 项指标全部达到的，可以视为具备生活自理能力；有 3 项以下（含 3 项）指标不能达到的，可以视为部分丧失生活自理能力；有 4 项以上（含 4 项）指标不能达到的，可以视为完全丧失生活自理能力。

第二十七条 特困人员生活自理能力发生变化的，本人、照料服务人、村（居）民委员会或者供养服务机构应当通过乡镇人民政府（街道办事处）及时报告五台县人民政府民政部门，五台县人民政府民政部门应当自接到报告之日起 10 个工作日内组织复核评估，并根据评估结果及时调整特困人员生活自理能力认定类别。

第二十八条 五台县人民政府民政部门要建立特困人员家访和月报告制度，准确、及时掌握特困人员家庭经济和身体状况的动态变化。村（居）民委员会工作人员每月 15 日前向乡镇人民政府（街道办事处）报告特困人员收入、大额消费、受灾、大病、丧葬等动态情况。乡镇人民政府（街道办事处）要对特困人员动态变化情况尤其是死亡情况及时进行核查，于每月 20 日前报五台县人民政府民政部门。五台县人民政府民政部门根据动态变化情况及时办理相关手续。

五台县人民政府民政部门应当每年开展一次核查，包括生存认证、经济状况和生活自理能力等情况，发现特困人员具备终止救助供养条件的，应当及时终止救助供养；发现特

困人员生活自理能力发生变化的，应当根据本办法第二十五、二十六条规定重新进行评估。

政府、社会团体给予的救助、捐赠、慰问等款项和特困人员获得的小额劳动报酬积攒成的存款，可在复核中适当予以豁免。具体豁免金额由县级人民政府民政部门根据实际情况确定。

第六章 照料服务

第二十九条 特困人员救助供养形式分为分散供养和供养服务机构集中供养。特困人员依法享有自主选择救助供养形式的权利。评定为完全或者部分丧失生活自理能力的，优先为其提供集中供养服务。

鼓励支持完全或者部分丧失生活自理能力的特困人员，选择入住供养服务机构集中供养。

第三十条 对分散供养的特困人员，经本人同意，乡镇人民政府（街道办事处）应当为分散供养的特困人员确定照料服务人，照料服务人可由其亲友或村（居）民委员会、供养服务机构、社会组织、社会工作服务机构等担任，照料服务人为其提供日常看护、生活照料等服务，并按规定签订分散供养特困人员照料服务协议。有条件的地方，可为分散供养的特困人员提供农村（社区）日间照料服务。

第三十一条 对需要集中供养的特困人员，由五台县人民政府民政部门按照便于管理的原则，就近安排到相应的供养服务机构，由供养服务机构统一照料和日常管理。县民政局、乡镇人民政府（街道办事处）应当与供养服务机构、特困供养人员签订集中供养服务协议。未满 16 周岁的特困人员安置到儿童福利机构。患有肇事倾向精神病、传染病的，可安置到专业医疗卫生机构。

第七章 终止救助供养

第三十二条 特困人员有下列情形之一的，应当及时终止救助供养：

- （一）死亡或者被宣告死亡、被宣告失踪；
- （二）具备或恢复劳动能力；
- （三）依法被判处有期徒刑，且在监所服刑；
- （四）收入和财产状况不再符合本办法规定条件；
- （五）法定义务人具有了履行义务能力或者新增具有履行义务能力的法定义务人；
- （六）自愿申请退出救助供养；
- （七）五台县人民政府民政部门规定的其他情形。

特困人员中的未成年人，可继续享有救助供养待遇至 18 周岁；年满 18 周岁仍在接受义务教育或者在普通高中、

中等职业学校就读的，可继续享有救助供养待遇。

特困人员死亡后的丧葬事宜，集中供养的由供养服务机构办理，分散供养的由乡镇人民政府（街道办事处）委托村（居）民委员会或者其亲属办理。遗体火化时免除基本殡葬服务费用。丧葬费用按照当地一年的基本生活标准从救助供养经费中一次性支出。

第三十三条 特困人员不再符合救助供养条件的，本人、照料服务人、村（居）民委员会或者供养服务机构应当及时告知乡镇人民政府（街道办事处），由乡镇人民政府（街道办事处）调查核实并报五台县人民政府民政部门核准。

第三十四条 对拟终止救助供养的特困人员，五台县人民政府民政部门应当通过乡镇人民政府（街道办事处），在其所在村（社区）或者供养服务机构公示。公示期为7天。

公示期满无异议的，五台县人民政府民政部门应当作出终止决定并从下月起终止救助供养。对公示有异议的，五台县人民政府民政部门应当组织调查核实，在15个工作日内作出是否终止救助供养决定，并重新公示。对决定终止救助供养的，应当通过乡镇人民政府（街道办事处）将终止理由书面告知当事人、村（居）民委员会。

第三十五条 对终止救助供养的特困人员，符合最低生活保障、临时救助等其他社会救助条件的，应当按规定及时纳入相应救助范围。

第八章 附则

第三十六条 条件允许可按程序将特困人员认定的审核确认权限下放至乡镇人民政府（街道办事处），五台县人民政府民政部门应当加强监督指导。

第三十七条 本办法由五台县民政局负责解释。

第三十八条 本办法自发布之日起施行。原五台县审核认定相关规定与本办法不一致的，以本办法为准。